



COMUNE DI RIPE SAN GINESIO
PROVINCIA DI MACERATA

Piazza Vittorio Emanuele II, 8 – 62020 RIPE SAN GINESIO
Tel. e Fax: +39 0733 500102 – 500374

comune.ripesanginesio.mc@legalmail.it

43 045

**COPIA DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
UFFICIO SEGRETERIA**

N. 54 Data 12-11-21

Oggetto: PROCEDURA APERTA FINALIZZATA ALL'AFFIDAMENTO, TRAMITE ACCORDO QUADRO CON UNICO OPERATORE, DELLA GESTIONE DEL SERVIZIO EDUCATIVO PRESSO L'ASILO NIDO COMUNALE PER IL PERIODO DAL 01/01/2022 AL 31/12/

L'anno duemilaventuno, il giorno dodici del mese di novembre nel proprio ufficio.

Il Responsabile del Servizio

Visto il TU n. 267/2000;

Visto il D. Lgs. n. 165/2001;

Vista la Delibera di Consiglio Comunale n. 12 del 31/03/2021 avente ad oggetto “Approvazione del bilancio di previsione finanziario per il triennio 2021/2023”;

Vista la Delibera di Giunta Comunale n. 30 del 07/04/2021 avente ad oggetto “Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2021/2023 (art. 169 del d.lgs. n. 267/2000)”;

Visto il vigente regolamento di contabilità;

Visto il vigente regolamento dei contratti;

Dato atto che ai sensi della vigente normativa in materia, con deliberazione del Consiglio Comunale 38 del 28/11/2013 il Comune di Ripe San Ginesio ha aderito alla Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) costituita dalla Provincia di Macerata, alla quale saranno affidate, ai sensi di legge e della convenzione approvata con l'atto di Consiglio Comunale citato, le fasi successive della procedura di gara;

Visto che in data 31 luglio 2021 è scaduto il contratto di affidamento del servizio in oggetto, stipulato con la Cooperativa Idea di Falerone;

Ritenuto necessario indire una nuova procedura selettiva per l'affidamento del servizio in parola, mediante accordo quadro con unico operatore economico, ai sensi dell'art. 54, comma 3 del D. Lgs. 50/2016, con procedura aperta ed applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa espressa in termini di miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 3, lett. a) del D. Lgs. 50/2016;

Evidenziato che l'accordo quadro corrisponde ad una procedura ad evidenza pubblica con cui si individua il soggetto economico di future contrattazioni e le condizioni della piattaforma preparatoria all'affidamento di uno o più appalti successivi (cd. contratti applicativi o attuativi);

Ritenuto necessario precisare che il valore complessivo presunto e non garantito posto a base di gara per la durata dell'Accordo Quadro (4 anni) è complessivamente di € **528.300,88**, IVA e opzioni escluse. Tale importo è stato stimato in base ai dati storici del Servizio Educativo presso l'Asilo Nido Comunale "Titti" e sulla base della previsione annuale di tutte le attività specificate nel Capitolato prestazionale, considerando le figure professionali necessarie per la gestione del servizio educativo presso il nido d'infanzia e degli altri servizi educativi opzionali;

Richiamato l'art. 32, comma 2 del D. Lgs 50/2016 il quale dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le amministrazioni aggiudicatrici determinano di contrattare, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali dei contratti e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Accertato che per il servizio in oggetto non sono attive convenzioni CONSIP ai sensi dell'art. 26 della L. 448/1999 e che la tipologia dello stesso non corrisponde a meta prodotti previsti nel mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) di cui all'art. 36, comma 6 del D. Lgs 50/2016;

Visto l'articolo 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali), il quale dispone che *"la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:*

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;*
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;*
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base";*

Considerato che con il contratto si intende perseguire il fine dell'esecuzione del servizio educativo dell'asilo nido comunale "Titti" sito in Ripe San Ginesio, Via Verdi snc.

Considerato che:

- l'oggetto del contratto è l'affidamento mediante accordo quadro con unico operatore economico, ai sensi dell'art. 54, comma 3 del D. Lgs 50/2016, del servizio suddetto per

il periodo 01/01/2022 – 31/12/2025, con possibilità di proroga tecnica per la durata massima di 6 mesi, ai sensi dell'art. 106, comma 11 del D. Lgs. 50/2016;

- l'accordo quadro sarà stipulato in forma pubblico-amministrativa in modalità elettronica;

- le clausole ritenute essenziali sono quelle contenute nel capitolato speciale d'appalto e nel bando di gara;

- l'importo presunto a base di gara, soggetto a ribasso, è pari a € **522.300,88 (cinquecentoventiduemilatrecento/88 euro)**, Iva esclusa;

- gli oneri di sicurezza per rischi da interferenza non soggetti a ribasso sono pari a € **6.000,00 (seimila/00 euro)**;

- l'importo complessivo presunto dell'Accordo Quadro è pari a € **528.300,88 (cinquecentotottomilatrecento/88 euro)**, Iva esclusa;

- il valore stimato dell'Accordo Quadro: è pari a € **1.032.638,06 (unmillionetrentaduemilaseicentotrentotto/06 euro)**, ai sensi dell'art. 35, comma 4 del D. Lgs. 50/2016, in quanto ci si riserva la facoltà di ricorrere alle opzioni e alla proroga di cui al paragrafo 4 del Capitolato prestazionale;

- il costo della manodopera per il periodo di durata dell'accordo quadro (4 anni) è stato stimato, ai sensi dell'art. 23, comma 6 del D. Lgs. 50/2016, in complessivi € 512.059,76 e determinato con riferimento alla tabella approvata con D.D. n.7/2020 – Ministero del lavoro e delle politiche sociali (costo orario dei lavoratori delle cooperative del settore socio sanitario assistenziale educativo e di inserimento lavorativo – cooperative sociali);

Il servizio in oggetto impegna un monte ore presunto annuale di 5.912, così articolate:

TABELLA – Costi del personale

Figure professionali impiegate nel servizio	Numero ore di servizio in 1 anno (11 mesi)	Importo orario unitario a base d'asta iva esclusa	Importo annuale costo del personale	Numero ore di servizio in 4 anni (44 mesi)	Importo costo del personale per la durata dell'accordo quadro (4 anni)
Educatori	5.818	€ 21,61	€ 125.726,98	23.272	€ 502.907,92
Coordinatore	94	€ 24,34	€ 2.287,96	376	€ 9.151,84
Totale	5.912	-----	€ 128.014,94	23.648	€ 512.059,76

Per i servizi oggetto del presente Accordo quadro, il prezzo orario a base d'asta è quantificato con aumento del 2% per spese generali ed utile d'impresa.

Ritenuto di impostare la gara in oggetto con procedura aperta, ai sensi dell'articolo 60 del D. Lgs 50/2016;

Dato atto che si rende necessario assumere quale criterio di selezione delle offerte il criterio dell'offerta recante il miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'articolo 95 comma 3), lett. a) del D. Lgs. 50/2016, in conformità al disposto di cui all'art. 142, comma 5-octies del D. Lgs 50/2016, in quanto trattasi di servizio rientrante tra quelli di cui all'allegato IX del D. Lgs 50/2016 e regolato dalle norme di cui all'art. 142 del medesimo D. Lgs 50/2016;

Valutato di procedere alla scelta del contraente ai sensi degli artt. 142, comma 5-sexies, 3, comma 1, lett. sss), 59 e 60 del D. Lgs. 50/2016, mediante procedura di gara aperta da aggiudicare, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purché congrua e conveniente, con il criterio del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95, commi 2, 3 lett. a) e 12, del medesimo Codice sulla base dei seguenti elementi di valutazione:

Offerta tecnica = Max punti 70;

Offerta economica = Max punti 30;

Gli elementi ed i sub-elementi di valutazione e relativi criteri motivazionali sono stati debitamente concertati con la SUA Provincia di Macerata ed indicati in modo dettagliato nella Relazione;

Ritenuto di non suddividere l'affidamento in lotti ex art. 51 del D. Lgs 50/2016 e s.m.i. trattandosi di servizi che:

- concernono ed interessano servizi rivolti ad una fascia di età del tutto particolare e delicata (bambini di età compresa tra i tre mesi ed i tre anni) per cui è agevole e opportuno per l'Ente e nell'interesse dell'utenza interloquire e rapportarsi con un solo ed unico fornitore dei servizi, che riesca a garantire eventuali temporanee sostituzioni di personale (per permessi, malattie, ferie) con mero aumento di ore al personale già impiegato nel servizio, per far sì che i bimbi percepiscano continuità.

Visto che:

- il principio ex art. 51 del D. Lgs 50/2016 non risulta posto in termini cogenti assoluti ed inderogabili, giacché il medesimo art. 51 comma 1 afferma che le stazioni appaltanti motivano la mancata suddivisione in lotti nella documentazione di gara;
- la mancata suddivisione dell'appalto in lotti risponde alla logica di garantire, in seno al servizio Asilo Nido per il tipo di utenza e nell'interesse di quest'ultima, un'erogazione unitaria dei servizi anche con riferimento alle sostituzioni del personale impiegato;
- si debba dare rilievo alla particolare rilevanza degli interessi pubblici sottesi e perseguiti dal servizio Asilo Nido che l'appalto unitario è chiamato a garantire

attraverso una sola e unica cabina di regia, evitando riflessi e contraccolpi per una utenza appartenente ad una tipologia particolarmente fragile;

Quantificata la spesa complessiva per il quadriennio in € 1.084.269,96 Iva 5% compresa, finanziabile come segue per ciascuno degli anni 2022-2026

Anno finanziario 2022 Cod. Bilancio 12.01-1.03.02.15.010 ex cap. 1830 € 208.018,47

Cod. Bilancio 04.06-1.03.02.15.999 ex cap. 1944 € 44.138,25

Anno finanziario 2023 Cod. Bilancio 12.01-1.03.02.15.010 ex cap. 1830 € 208.018,47

Cod. Bilancio 04.06-1.03.02.15.999 ex cap. 1944 € 44.138,25

Anno finanziario 2024 Cod. Bilancio 12.01-1.03.02.15.010 ex cap. 1830 € 208.018,47

Cod. Bilancio 04.06-1.03.02.15.999 ex cap. 1944 € 44.138,25

Anno finanziario 2025 Cod. Bilancio 12.01-1.03.02.15.010 ex cap. 1830 € 208.018,47

Cod. Bilancio 04.06-1.03.02.15.999 ex cap. 1944 € 44.138,26

Anno finanziario 2026 Cod. Bilancio 12.01-1.03.02.15.010 ex cap. 1830 € 75.643,07

Preso atto che:

- l'intero importo dell'accordo quadro è previsto nel programma biennale dei beni e dei servizi della scrivente Amministrazione, ai sensi del comma 6 dell'art. 21 del D. Lgs. 50/2016, approvato con atto di Consiglio Comunale n. 33 del 11/11/2021;
- il codice CIG viene preso direttamente dalla SUA di Macerata, mentre il codice CUI relativo alla presente procedura è il seguente S00267220432202100001;

Posto che alla stipulazione dell'accordo quadro consegue un titolo giuridico che consente di applicare ai futuri contratti le condizioni negoziali predefinite nell'accordo quadro (*pactum de modo contrahendi*); consiste cioè in un contratto "normativo" dal quale non scaturiscono effetti reali o obbligatori, ma la cui efficacia consiste nel "vincolare" la successiva manifestazione di volontà contrattuale delle stesse parti (cfr. ANAC n. 8 del 22 giugno 2011) e che, pertanto, la relativa stipulazione o la previsione di una sua stipulazione non costituisce titolo per il sorgere di obbligazioni pecuniarie e consente di impegnare e pagare con imputazione all'esercizio cui lo stanziamento si riferisce (art. 183 TUEL);

In definitiva né in fase di previsione, né in fase di esecuzione, la stipulazione dell'accordo quadro o la procedura per la scelta del contraente, in sé, legittima l'inserimento di appositi stanziamenti in bilancio, ma ad essere oggetto di considerazione, previsione e di eventuale impegno sono i contratti attuativi che si prevede di porre in essere, ed il loro valore, per i quali è necessario provvedere ad apposite e congrue previsioni di bilancio;

Dato atto che la gestione della procedura *de qua* viene affidata alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Macerata, ai sensi e per gli effetti della Convenzione vigente tra il Comune di Ripe San Ginesio e la Provincia di Macerata;

Tutto ciò premesso,

DETERMINA

1) Di stabilire che per l'affidamento, tramite accordo quadro con unico operatore, ai sensi dell'art. 54, comma 3 del D. Lgs.50/2016, della gestione del servizio educativo presso l'asilo nido comunale "Titti", per il periodo 01/01/2022 – 31/12/2025, si procederà mediante procedura aperta, ai sensi degli artt. 142, comma 5-sexies; 3, comma 1, lett. sss); 59 e 60 del D. Lgs. 50/2016.

2) Di assumere, quale criterio di selezione delle offerte, il criterio dell'offerta recante il miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 comma 3), lett. a) del D. Lgs 50/2016, in quanto l'appalto in parola rientra tra quelli previsti nell'allegato IX al D. Lgs 50/2016 ed è normato all'art. 142 del D. Lgs. 50/2016.

3) Di stabilire che, in ragione di quanto disposto dall'articolo 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, gli elementi indicativi del contratto e della procedura contrattuale sono i seguenti:

- l'oggetto del contratto è l'affidamento della gestione del servizio educativo dell'asilo nido comunale per il periodo 01/01/2022 – 31/12/2025;
- il contratto sarà stipulato in forma pubblica amministrativa;
- le clausole ritenute essenziali sono quelle contenute nel capitolato prestazionale.

4) Di dare atto che, per le motivazioni meglio dettagliate nel sopra riportato documento istruttorio, il presente affidamento è costituito da un unico lotto.

5) Di dare atto che la spesa complessiva è pari ad € 1.084.269,96 Iva 5% compresa, finanziabile come segue per ciascuno degli anni 2022-2026

Anno finanziario 2022 Cod. Bilancio 12.01-1.03.02.15.010 ex cap. 1830 € 208.018,47

Cod. Bilancio 04.06-1.03.02.15.999 ex cap. 1944 € 44.138,25

Anno finanziario 2023 Cod. Bilancio 12.01-1.03.02.15.010 ex cap. 1830 € 208.018,47

Cod. Bilancio 04.06-1.03.02.15.999 ex cap. 1944 € 44.138,25

Anno finanziario 2024 Cod. Bilancio 12.01-1.03.02.15.010 ex cap. 1830 € 208.018,47

Cod. Bilancio 04.06-1.03.02.15.999 ex cap. 1944 € 44.138,25

Anno finanziario 2025 Cod. Bilancio 12.01-1.03.02.15.010 ex cap. 1830 € 208.018,47

Cod. Bilancio 04.06-1.03.02.15.999 ex cap. 1944 € 44.138,26

Anno finanziario 2026 Cod. Bilancio 12.01-1.03.02.15.010 ex cap. 1830 € 75.643,07

6) Di dare atto che gli impegni di spesa verranno contabilmente assunti con successivi provvedimenti in relazione alla stipulazione dei singoli contratti d'appalto attuativi.

7) Di dare atto che la gestione della procedura aperta viene affidata alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Macerata, ai sensi e per gli effetti della Convenzione vigente tra il Comune di Ripe San Ginesio e la Provincia di Macerata.

8) Di impegnare e versare alla S.U.A. Provincia di Macerata la somma complessiva di € 5.600,00 al codice di Bilancio 01.02-1.03.02.99.999 ex cap 82/1 del Bilancio di Previsione 2021-2023 esercizio finanziario 2021, per il pagamento del contributo ANAC e per le spese di pubblicazione, ai sensi del Decreto ministeriale Infrastrutture e Trasporti 2 dicembre 2016 “Definizione degli indirizzi generali di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara, di cui agli articoli 70, 71 e 98 del D. Lgs. n. 50 del 2016.

La presente determinazione viene affissa all’albo pretorio di questo Comune e rimarrà pubblicata per quindici giorni consecutivi.

SERVIZIO BILANCIO

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 151, 4 comma del D.lvo 18 agosto 2000, n.267.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

Bettucci Luca

Il presente verbale viene approvato e sottoscritto:

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
f.to GIULIANA DOTT.SSA SERAFINI

E' copia conforme all'originale.

li,

IL SEGRETARIO
GIULIANA DOTT.SSA SERAFINI

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che copia della presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune per 15 giorni consecutivi a partire dal 29-11-21

li, 29-11-21

IL SEGRETARIO
f.to GIULIANA DOTT.SSA SERAFINI
